

**UCHWAŁA NR XXXVII/334/2021
RADY GMINY PIETROWICE WIELKIE**

z dnia 8 listopada 2021 r.

w sprawie wniesionej w dniu 13 września 2021 r. przez Fundację Nowe Spektrum z siedzibą w Kobiórze petycję, wzywającą Radę Gminy Pietrowice Wielkie do przyjęcia uchwały o przeciwstawieniu się wszelkim działaniom dyskryminującym ze względu na poddanie się szczepieniu przeciwko Covid-19, w ramach Narodowego Programu Szczepień oraz przeciwstawieniu się jakimkolwiek próbom podziału mieszkańców ze względu na zaszczepienie się bądź niezaszczepienie się przeciwko Covid-19

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870) oraz 18 ust. 2 pkt.9 lit. „a” ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) na wniosek Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Pietrowice Wielkie

**Rada Gminy Pietrowice Wielkie
uchwała**

§ 1. Odmawia się uwzględnienia wniesionej w dniu 13 września 2021 r. przez Fundację Nowe spektrum z siedzibą w Kobiórze petycji o przyjęcie przez Radę Gminy Pietrowice Wielkie uchwały w sprawie:

- 1) przeciwstawienia się wszelkim działaniom dyskryminującym ze względu na poddanie się szczepieniu przeciwko Covid-19, w ramach Narodowego Programu Szczepień albo odmowę poddania się szczepieniu
- 2) przeciwdziałania się jakimkolwiek próbom podziału mieszkańców ze względu na zaszczepię się bądź niezaszczepienie się przeciwko Covid-19 oraz zabronienie wprowadzania takich podziałów osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych Gminie Pietrowice Wielkie oraz na terenie gminnych obiektów użyteczności publicznej

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Piotr Bajak

UZASADNIENIE

W dniu 13 września 2021 r. do Urzędu Gminy Pietrowice Wielkie wpłynęła (przesłana pocztą elektroniczną z adresu: nowespektrum@gmail.com), skierowana do Przewodniczącego Rady Gminy Pietrowice Wielkie, petycja Fundacji Nowe Spektrum z siedzibą w Kobiórze, reprezentowanej przez p. Grzegorza Płaczka.

W wyżej wymienionej petycji Fundacja Nowe Spektrum domagała się podjęcia przez Radę Gminy Pietrowice Wielkie uchwały w sprawie:

- 1) przeciwstawienia się wszelkim działaniom dyskryminującym ze względu na poddanie się szczepieniu przeciwko Covid-19, w ramach Narodowego Programu Szczepień albo odmowę poddania się szczepieniu
- 2) przeciwdziałania się jakimkolwiek próbom podziału mieszkańców ze względu na zaszczepię się bądź niezaszczepienie się przeciwko Covid-19 oraz zabronienie wprowadzania takich podziałów osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych Gminie Pietrowice Wielkie oraz na terenie gminnych obiektów użyteczności publicznej

Jako uzasadnienie wniosku o podjęcie przez Radę Gminy Pietrowice Wielkie uchwały o wyżej wskazanej treści, Fundacja Nowe Spektrum wskazała art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej Rezolucję 2361 (2021) Rady Europy z dnia 27 stycznia 2021 r., „w której Komisja przyjęła, że szczepienie nie jest obowiązkowe i nikt nie jest politycznie, społecznie lub w inny sposób naciskany aby się zaszczepić, jeśli sam nie chce tego zrobić” oraz, że należy zadbać aby nikt nie był dyskryminowany z powodu braku szczepień. Wskazano również, iż „w całym 2021 roku, zgodnie z Bazą Analiz Systemowych i Wdrożeniowych, wyłączenie na Covid-19 zmarły 2 osoby w wieku 1-17 lat.”

Ustosunkowując się do treści przedmiotowej petycji należy na wstępie wskazać, że powołany w niej art. 32 Konstytucji zawarte są: zasada równości i zakaz dyskryminacji],. Zgodne z treścią tego przepisu wszyscy są wobec prawa równi i mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne oraz nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiegokolwiek przyczyny. Należy również wskazać, że w dniu 27 stycznia 2021 r. została podjęta rezolucji nr 2361 (2021) przez Zgromadzenie Parlamentarne Rady Europy, a nie przez Radę Europy jak wskazano to w przedmiotowej petycji.

Podjmując uchwały rada gminy jako adresat petycji musi mieć na względzie obowiązujące przepisy prawa.

Art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przewiduje, że organy władzy publicznej (a takim jest rada gminy) działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że każdy organ władzy publicznej a więc również organy samorządu gminnego mogą podejmować działania jedynie w sprawach należących do ich właściwości zgodnie z obowiązującymi przepisami

Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym przewiduje, że rada gminy może podejmować uchwały w sprawach z zakresu zadań własnych nie zastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1). Natomiast żaden przepis ustawy o samorządzie gminnym ani inny przepis szczególnie nie przewiduje uprawnień rady gminy do podejmowania jakichkolwiek działań władczych czy kontrolnych w stosunku do innych organów administracji publicznej (poza działalnością kontrolną określona w art. 15 ustawy o samorządzie gminnym). Do kompetencji rady gminy nie należy więc podejmowanie uchwał, których przedmiotem byłyby kwestie określone w art. 32 Konstytucji (zasada równości i zakaz dyskryminacji) oraz władczych w stosunku do organów administracji centralnej („uznania za zasadne i nieodzowne” aby rząd podjął określone przez składającego petycję działania).

Podjęcie takiej uchwały wykraczałoby poza zakres zadań gminy i wobec tego taka uchwała byłaby niezgodna z obowiązującym prawem.

Niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, oparta na szerokiej interpretacji art.18 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, pozwalająca na podejmowanie przez radę gminy uchwał w sprawach nie należących do jej ustawowych kompetencji.

Zgodnie z utrwaloną w doktrynie i orzecznictwie poglądem, art.18 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym nie jest samodzielną normą kompetencyjną. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że ten przepis upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych, np. o charakterze programowym, intencyjnym, co jednak nie dotyczy treści przedmiotowej petycji.

Rada Gminy Pietrowice Wielkie nie znajduje jednak uzasadnienia do podjęcia uchwały intencyjnej, której przedmiotem byłyby kwestie wskazane w petycji fundacji Nowe Spektrum. Zakaz dyskryminacji w pracy czy w miejscach publicznych istnieje w obowiązujących przepisach i w ocenie Rady Gminy Pietrowice Wielkie nie ma potrzeby podejmowania uchwały, wzywającej do przestrzegania tego zakazu. Wskazany w petycji Narodowy Program Szczepień przeciwko Covid-19, nie wprowadza żadnych ograniczeń dla osób, które nie poddały się szczepieniu przeciwko Covid-19.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art.13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r.

Zgodnie z art.13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.